

ΤΟ ΘΕΣΜΙΚΟ ΠΛΑΙΣΙΟ ΤΗΣ ΕΠΙΓΕΙΑΣ ΨΗΦΙΑΚΗΣ ΤΗΛΕΟΡΑΣΗΣ

ΗΜΕΡΙΔΑ E-BUSINESS FORUM
ΞΕΝΟΔΟΧΕΙΟ ΗΛΕΚΤΡΑ PALACE - ΑΘΗΝΑ 13.11.2008

Αλέξανδρος Οικονόμου
Διδάκτωρ Νομικής - Δικηγόρος
Ειδικός Επιστήμονας ΕΣΡ
economou@age-law.gr

Εισαγωγικές παρατηρήσεις (I)

A. Τι είναι επίγεια ψηφιακή τηλεόραση (ε. ψ. τ.)

Μετάδοση του τηλεοπτικού σήματος στον τηλεθεατή με πολυπλεξία, δηλ. με ταυτόχρονη μετάδοση σημάτων 4 έως 6 σταθμών και άλλων συνοδευτικών υπηρεσιών μέσω μιάς συχνότητας

Εισαγωγικές παρατηρήσεις (II)

B. Γιατί η επίγεια ψηφιακή τηλεόραση

Υποχρεωτική διακοπή της σημερινής αναλογικής μετάδοσης:

- Λόγω υποχρεώσεων έναντι της International Communications Union (2015)
- Λόγω δεσμεύσεων έναντι της Ευρωπαϊκής Ένωσης (2012)

I. ΟΙ ΒΑΣΙΚΕΣ ΘΕΣΜΙΚΕΣ ΕΠΙΛΟΓΕΣ ΤΟΥ ΕΛΛΗΝΑ ΝΟΜΟΘΕΤΗ

(άρθρο 13 Ν. 3592/2007)

II. ΤΟ ΚΑΘΕΣΤΩΣ ΤΗΣ ΨΗΦΙΑΚΗΣ ΜΕΤΑΒΑΣΗΣ

(άρθρο 14 Ν. 3592/2007)

Ι. ΟΙ ΒΑΣΙΚΕΣ ΘΕΣΜΙΚΕΣ ΕΠΙΛΟΓΕΣ ΤΟΥ ΕΛΛΗΝΑ ΝΟΜΟΘΕΤΗ (άρθρο 13 Ν. 3592/2007)

- Α. Έμφαση στον πάροχο περιεχομένου
- Β. Ο ρόλος του παρόχου δικτύου
- Γ. Οι θεσμικοί φορείς της ε. ψ. τ.

Α. Έμφαση στον πάροχο περιεχομένου

Αδειοδότηση παρόχου περιεχομένου

- Διαμόρφωση χαρτών συχνότητων
- Καθορισμός τύπου διαθέσιμων αδειών
- Προκήρυξη από το ΕΣΡ
- Αδειοδότηση του παρόχου περιεχομένου στον οποίο ειχωρείται και η συχνότητα [για την ακρίβεια μέρος της ψηφιακής δέσμης που αντιστοιχεί σε μια συχνότητα]
- Σύμβαση του αδειούχου με τον πάροχο δικτύου (εφόσον ο τελευταίος είναι διαφορετικό πρόσωπο από τον πάροχο περιεχομένου)
- Υποχρέωση καταβολής ανταλλάγματος

Β. Ο ρόλος του παρόχου δικτύου

Πάροχος δικτύου

- Τύπος αδειας: Γενική Άδεια, μετά από δήλωση καταχώρισης στην Εθνική Επιτροπή Τηλεπικοινωνιών και Ταχυδρομείων (ΕΕΤΤ)
- Καθήκοντα: σύσταση, λειτουργία, έλεγχος και διάθεση του απαραίτητου δικτύου για την εμπομπή ψηφιακού σήματος
- Δυνητικός φορέας: εταιρεία παροχής ηλεκτρονικών επικοινωνιών, πάροχος περιεχομένου (ΕΡΤ ή ιδιωτικοί σταθμοί) ή συλλογικός φορέας παρόχων περιεχομένου

Παρατήρηση:

Η μη ειχώρηση της συχνότητας στο πάροχο δικτύου αλλά στον πάροχο προγράμματος:

- αντιβαίνει στην πάγια πρακτική που ακολουθείται σε άλλα ευρωπαϊκά κράτη όπου ο πάροχος δικτύου έχει καθήκοντα διαχειριστή της ψηφιακής δέσμης
- δυσχεραίνει την προσαρμογή στις συνεχείς τροποποιήσεις των τεχνικών προδιαγραφών λόγω της τεχνικής πολυπλοκότητας της ψηφιακής μετάδοσης και
- μπορεί να δημιουργήσει συνθήκες συγκέντρωσης και έλλειψης ανταγωνισμού όταν δεν υφίσταται ξεκάθαρο καθεστώς για το ρόλο του

Γ. Οι θεσμικοί φορείς της ε. ψ. τ.

1. Υπουργεία: Μεταφορών και Επικοινωνιών και (πρώην) Τύπου και ΜΜΕ:

Καθορισμός κανόνων αδειοδότησης (προεδρικό διάταγμα),
Χάρτης Συχνοτήτων – τεχνικές προδιαγραφές (κοινή υπουργική απόφαση),

Καθορισμός τύπου διαθέσιμων αδειών (υπουργική απόφαση)

2. Ανεξάρτητες αρχές: Εθνικό Συμβούλιο Ραδιοτηλεόρασης και Εθνική Επιτροπή Τηλεπικοινωνιών και Ταχυδρομείων

Προκήρυξη αδειών, αδειοδότηση, έλεγχος τήρησης κανόνων περιεχομένου και συγκέντρωσης (ΕΣΡ)

Έλεγχος τήρησης τεχνικών προδιαγραφών (ΕΕΤΤ)

Γνωμοδότηση για π. δ. (:ΕΕΤΤ- ΕΣΡ), για κ. υ. α. (ΕΕΤΤ)

Παρατηρήσεις:

- Ενίσχυση υπουργικών αρμοδιοτήτων, υποβάθμιση ανεξάρτητων αρχών, θεσμική ανυπαρξία εμπλεκόμενων φορέων
- Η διανομή των αρμοδιοτήτων στις ανεξάρτητες αρχές (ΕΣΡ: περιεχόμενο, ΕΕΤΤ: τεχνικά ζητήματα) ασύμβατη με τη συνθετότητα της επίγειας ψηφιακής τηλεόρασης που απαιτεί ενιαία αντιμετώπιση από μια αρχή
- Ο σχεδιασμός συχνοτήτων, έργο μακρόπνοο και σύνθετο, απαιτεί συγκροτημένη και σταθερή ομάδα
- Η παράλειψη ρητής πρόβλεψης της δημόσιας διαβούλευσης οδηγεί σε μη αποδοχή των κανόνων

II. ΤΟ ΚΑΘΕΣΤΩΣ ΤΗΣ ΨΗΦΙΑΚΗΣ ΜΕΤΑΒΑΣΗΣ

(άρθρο 14 Ν. 3592/2007)

- Α. Χάρτης συχνότητων ψηφιακής μετάβασης
- Β. Έγκριση για ψηφιακή μετάδοση του αναλογικού προγράμματος
- Γ. Παράπλευρα μέτρα για την ψηφιακή μετάβαση

Α. Χάρτης συχνότητων ψηφιακής μετάβασης

Κοινή Υπουργική Απόφαση Υπουργών Μεταφορών & Επικοινωνιών και Επικρατείας αρ. 21161/2008

(ΦΕΚ 1680Α' /20-8-2008)

- Διακοπή εμπομπής αναλογικού σήματος από ορισμένες συχνότητες
- Από τις ίδιες συχνότητες θα υλοποιηθεί η ψηφιακή μετάδοση του αναλογικού προγράμματος

Διαμόρφωση ψηφιακών δεσμών σύμφωνα με την Κοινή Υπουργική Απόφαση 21161/2008

-Τεχνικές προδιαγραφές:

4 σταθμοί σε κάθε ψηφιακή δέσμη

-Κατανομή δεσμών:

3 δέσμες για την ΕΡΤ, Βουλή Τηλεόραση, Novasport 1 και Novacinema 1

2 δέσμες για τους ιδιωτικούς σταθμούς εθνικής εμβέλειας

2 δέσμες για σταθμούς περιφερειακής και τοπικής εμβέλειας.

Παρατήρηση:

Προνομιακή μεταχείριση της ΕΡΤ Α. Ε.

- Εκχώρηση αυξημένου αριθμού συχνοτήτων
- Δυνατότητα «φιλοξενίας» σταθμών ιδιωτικών φορέων και δημόσιων φορέων
- Προκήρυξη διαγωνιστικής διαδικασίας για χορήγηση αδειών κινητής τηλεόρασης
- Προοπτική λειτουργίας της ως παρόχου δικτύου

Β. Έγκριση για ψηφιακή μετάδοση του αναλογικού προγράμματος

- Με απόφαση του ΕΣΡ καθορίζονται οι τηλεοπτικοί σταθμοί που, εφόσον το επιθυμούν, μπορούν να αναμεταδίδουν ψηφιακά το αναλογικό τους πρόγραμμα και εικχωρείται η συχνότητα
- Κριτήριο επιλογής για τους σταθμούς περιφερειακής και τοπικής εμβέλειας: η ποιότητα και η πληρότητα του προγράμματος

Γ. Απαραίτητα μέτρα για την ψηφιακή μετάβαση (I)

1. Δημιουργία φορέα για την παρακολούθηση της ε. ψ. τ.

- Με τη συμμετοχή όλων των εμπλεκόμενων φορέων (δημόσιων και ιδιωτικών)

2. Θέσπιση χρονοδιαγράμματος

- Για την τακτοποίηση των συχνοτήτων και των τεχνικών παραμέτρων ειπομπής

- Για την ομαλή οργάνωση των βιομηχανικών φορέων (τηλεοπτικοί δέκτες, κεραιές, αποικωδικοποιητές)

- Ζήτημα αξιοπιστίας της Πολιτείας, ενόψει διεθνών και κοινοτικών υποχρεώσεων αλλά και προηγούμενων αποτυχημένων προσπαθειών αδειοδότησης

Γ. Απαραίτητα μέτρα για την ψηφιακή μετάβαση (II)

3. Κρατική ενίσχυση χρηστών (ευπαθείς ομάδες, χαμηλόμισθοι συνταξιούχοι κτλ.)

4. Ενημέρωση καταναλωτών

- για τα νέα προϊόντα (τηλεοπτικοί δέκτες, αποικωδικοποιητές, συμβατότητα με επιλεγείσα τεχνολογία),
- τη διαδικασία αλλαγής συχνοτήτων και
- τις νέες ψηφιακές υπηρεσίες